

REGULAÇÃO DO TRANSPORTE RODOVIÁRIO DE CARGAS NO BRASIL

Elaine Radel

Orientadoras: Thaís Maria de Andrade Villela e Giovanna Megumi Ishida Tedesco

Centro de Formação de Recursos Humanos em Transportes da Universidade de Brasília - Ceftru/UnB

RESUMO

Este trabalho descreve a pesquisa de Iniciação Científica que teve como temática principal a regulação do Transporte Rodoviário de Cargas no Brasil. O contexto jurídico-institucional atual é propício, em virtude da necessidade de avaliar os impactos decorrentes de uma regulação formal – representada, sobretudo, pela Lei nº 11.442/2007 e Resoluções da Agência Nacional de Transportes Terrestres – e desenvolver instrumentos adequados para essa regulação. Para tanto, a pesquisa consistiu em uma revisão bibliográfica abordando temáticas relacionadas a dois conceitos: regulação e Transporte Rodoviário de Cargas.

1. OBJETIVO

A pesquisa de Iniciação Científica (IC) foi realizada com o intuito de levantar informações acerca da regulação do Transporte Rodoviário de Cargas (TRC). O objetivo é subsidiar a Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT) no estabelecimento de parâmetros legais para o exercício da atividade profissional de TRC e na análise de suas políticas regulatórias.

É importante ressaltar que a pesquisa de IC fez parte do projeto “Desenvolvimento de Sistema de Informação para Cadastro e Habilitação do Transportador Rodoviário Remunerado de Cargas”. Esse projeto foi desenvolvido em parceria com a ANTT devido à necessidade de uma regulação formal do TRC e de uma reestruturação do Registro Nacional dos Transportadores Rodoviários de Cargas (RNTRC). Como objetivo principal teve-se a readequação do sistema RNTRC para atendimento dos requisitos legais estabelecidos na Lei nº 11.442/07 e na Resolução nº 3.056/09 da ANTT.

2. MÉTODO UTILIZADO

A pesquisa de IC consistiu em uma revisão bibliográfica realizada em livros, periódicos científicos indexados, anais de congressos, órgãos governamentais, entre outros, refletindo o estado da arte da regulação do TRC. As pesquisas foram iniciadas sob uma perspectiva mais ampla da regulação. Conforme foram sendo desenvolvidas, tornaram-se mais específicas, aplicando os conceitos encontrados ao TRC.

Por se tratar de um projeto mais amplo, do qual a pesquisa de IC fez parte, ocorreu, além das atividades de revisão bibliográfica, a participação em reuniões e oficinas sobre aspectos do Sistema de TRC e seus componentes, o que permitiu um melhor entendimento acerca desse tipo de transporte, servindo como base para o entendimento do contexto da regulação.

3. RESULTADOS

O principal resultado da pesquisa é uma revisão bibliográfica, contemplando alguns pontos relevantes, dentre os quais se destacam:

- Definição de regulação e distinção entre regulação e regulamentação; identificação dos motivos de uma regulação (porque e quando regular); informações gerais sobre as agências reguladoras nacionais e estaduais e; informações sobre o mercado de TRC.
- Identificação dos tipos de regulação – de modo amplo e também aplicado ao transporte de cargas (Tabela 1) – e das respectivas definições;

Tabela 1: Tipos de regulação/regulamentação

Autor	Tipos de regulação/regulamentação
OECD (1996)	Regulação econômica Regulação social Regulação administrativa
Poltronieri (2006)	Regulação econômica Regulação social
Oliveira (2000)	Regulação econômica Regulação técnica
Possas, Pondé e Fagundes (1997)	Regulação ativa Regulação reativa
Lambert, Stock e Vantine (1998)	Regulamentação econômica Regulamentação de segurança
Bowersox, Closs e Cooper (2006)	Regulamentação econômica Regulamentação social e de segurança

- Identificação das principais experiências internacionais de regulação/regulamentação ou desregulamentação do TRC (Tabela 2), bem como descrição da experiência brasileira.

Tabela 2: Experiências internacionais de desregulamentação do TRC

País	Período	Tipo(s) de desregulamentação	Efeitos		
			Entrada	Taxas e fretes	Qualidade do serviço
Austrália	1950 e 1960	Entrada e preços	Aumento	Diminuição	Aumento
França	1979-1989	Entrada e preços	Aumento	Diminuição	-
Reino Unido	1968	Entrada, preços e serviços	Aumento	Diminuição (e posterior aumento)	Aumento
EUA	1980	Entrada, preços e serviços	Aumento	Diminuição	Aumento
Argentina	1991	Entrada e preços	Aumento	Diminuição	Aumento
Chile	Após 1970	Entrada e preços	-	-	Aumento

Fonte: Adaptado de Høj, Kato e Pilat (1995)

4. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Os resultados da pesquisa oferecem uma base conceitual que pode subsidiar as ações da ANTT no estabelecimento de requisitos legais para o exercício da atividade de TRC e em suas políticas regulatórias. Apresentam, também, as possíveis consequências de uma regulação formal do setor, a partir do levantamento de experiências anteriormente implantadas no Brasil ou mesmo com base em experiências internacionais.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Bowersox, D. J.; D. J. Closs e M. B. Cooper (2006) *Gestão logística da cadeia de suprimentos*. Bookman, Porto Alegre.
- Høj, J.; T. Kato e D. Pilat (1995) Deregulation and privatisation in the service sector. *OECD Economic Studies*, n.25, p.37-74.
- Lambert, D.; J. Stock e J. Vantine (1998) *Administração estratégica da logística*. Vantine Consultoria, São Paulo.
- OECD (1996) *Regulatory reform and innovation*. Organization for Economic Co-operation and Development, Paris.
- Oliveira, G. (2000) Defesa da concorrência e regulação: o caso do setor bancário. *EASP/FGV/NPP – Núcleo de Pesquisas e Publicações*. São Paulo.
- Poltronieri, R. (2006) Regulação econômica e regulação social: um exemplo de normatização brasileira. *Direito Público*, São Paulo, n.12.
- Possas, M. L.; J. L. Pondé e J. Fagundes. (1997) Regulação da Concorrência nos Setores de Infraestrutura no Brasil: um enfoque alternativo. *Anais do XXII Congresso da ANPEC*, Recife.